§ 237

Reviderad boendeplan för socialnämnden 2017-2019 med utblick mot 2024

KS 2017/90

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner ”Boendeplan för 2017-2019 med utblick mot 2024”, samt att denna ska utgöra underlag för kommunens planering av särskilda boenden inom socialtjänsten. Socialnämnden har att genomföra planen i den takt som nämndens ekonomiska förutsättningar medger.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har upprättat en reviderad boendeplan för åren 2017-2019, med utblick mot 2024. Nuvarande boendeplan togs fram under 2016 och kommunfullmäktige godkände planen 2017-04-26. Förändringar mot gällande plan finns tydligt redovisade i planen under respektive verksamhetsområde. Socialnämnden föreslår vid sitt möte 2017-11-23 att kommunfullmäktige antar den reviderade boendeplanen.

Ekonomikontoret konstaterar att socialnämnden på ett bra sätt tagit ett samlat grepp om den framtida strukturen inom särskilda boenden. Det är även positivt att socialnämnden reviderar och håller planen aktuell i takt med att olika förutsättningar förändras. Ekonomikontoret konstaterar vidare, mot bakgrund av de höga investeringsnivåerna i beslutad investeringsplan 2018-2022, så kommer de ökade driftkostnader som följer av planerade investeringar att innebära stora ekonomiska utmaningar för kommunen. Detta gäller oavsett om investeringarna sker i egen regi, via AB Vänersborgsbostäder eller via externa fastighetsägare. Mot den bakgrunden bedömer ekonomikontoret det som viktigt att driftkostnadsanalyser tas fram även för de förändringar som är planerade men ännu inte formellt beslutade.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens arbetsutskott protokoll 2017-12-11, § 199

Ekonomikontorets tjänsteskrivelse 2017-11-30

Socialnämndens protokoll 2017-11-23, § 121

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-11-16

Boendeplan 2017-2019 med utblick mot 2024, reviderad 2017-11-23

Ekonomikontorets tjänsteskrivelse 2017-03-31

§ 199

Reviderad boendeplan för socialnämnden 2017-2019 med utblick mot 2024

KS 2017/90

Beslut

Kommunfullmäktige godkänner ”Boendeplan för 2017-2019 med utblick mot 2024”, samt att denna ska utgöra underlag för kommunens planering av särskilda boenden inom socialtjänsten. Socialnämnden har att genomföra planen i den takt som nämndens ekonomiska förutsättningar medger.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har upprättat en reviderad boendeplan för åren 2017-2019, med utblick mot 2024. Nuvarande boendeplan togs fram under 2016 och kommunfullmäktige godkände planen 2017-04-26. Förändringar mot gällande plan finns tydligt redovisade i planen under respektive verksamhetsområde. Socialnämnden föreslår vid sitt möte 2017-11-23 att kommunfullmäktige antar den reviderade boendeplanen.

Ekonomikontoret konstaterar att socialnämnden på ett bra sätt tagit ett samlat grepp om den framtida strukturen inom särskilda boenden. Det är även positivt att socialnämnden reviderar och håller planen aktuell i takt med att olika förutsättningar förändras. Ekonomikontoret konstaterar vidare, mot bakgrund av de höga investeringsnivåerna i beslutad investeringsplan 2018-2022, så kommer de ökade driftkostnader som följer av planerade investeringar att innebära stora ekonomiska utmaningar för kommunen. Detta gäller oavsett om investeringarna sker i egen regi, via AB Vänersborgsbostäder eller via externa fastighetsägare. Mot den bakgrunden bedömer ekonomikontoret det som viktigt att driftkostnadsanalyser tas fram även för de förändringar som är planerade men ännu inte formellt beslutade.

Beslutsunderlag

Ekonomikontorets tjänsteskrivelse 2017-11-30

Socialnämndens protokoll 2017-11-23, § 121

Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2017-11-16

Boendeplan 2017-2019 med utblick mot 2024, reviderad 2017-11-23

Ekonomikontorets tjänsteskrivelse 2017-03-31

2017-11-30 Dnr: 2017/90

Handläggare
Thomas Sannemalm
thomas.sannemalm@vanersborg.se

Mottagare
Kommunstyrelsen

Angående reviderad boendeplan för socialnämnden 2017-2019 med utblick mot 2024

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige godkänner ”Boendeplan för 2017-2019 med utblick mot 2024”, samt att denna ska utgöra underlag för kommunens planering av särskilda boenden inom socialtjänsten. Socialnämnden har att genomföra planen i den takt som nämndens ekonomiska förutsättningar medger.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har upprättat en reviderad boendeplan för åren 2017-2019, med utblick mot 2024. Nuvarande boendeplan togs fram under 2016 och kommunfullmäktige godkände planen 2017-04-26. Förändringar mot gällande plan finns tydligt redovisade i planen under respektive verksamhetsområde. Socialnämnden föreslår vid sitt möte 2017-11-23 att kommunfullmäktige antar den reviderade boendeplanen.

Ekonomikontoret konstaterar att socialnämnden på ett bra sätt tagit ett samlat grepp om den framtida strukturen inom särskilda boenden. Det är även positivt att socialnämnden reviderar och håller planen aktuell i takt med att olika förutsättningar förändras. Ekonomikontoret konstaterar vidare, mot bakgrund av de höga investeringsnivåerna i beslutad investeringsplan 2018-2022, så kommer de ökade driftkostnader som följer av planerade investeringar att innebära stora ekonomiska utmaningar för kommunen. Detta gäller oavsett om investeringarna sker i egen regi, via AB Vänersborgsbostäder eller via externa fastighetsägare. Mot den bakgrunden bedömer ekonomikontoret det som viktigt att driftkostnadsanalyser tas fram även för de förändringar som är planerade men ännu inte formellt beslutade.

Beredning

Socialnämnden beslutade i ärendet 2017-11-23 (SN § 121). Ärendet överlämnades till ekonomikontoret för beredning inför kommunstyrelsens sammanträde. Ärendet beslutas av kommunfullmäktige.

Underlag

- Beslut och handlingar från socialnämnden.
- Ekonomikontorets tjänsteskrivelse

Thomas Sannemalm
Ekonomichef

§ 121

Reviderad boendeplan för socialnämnden 2017-2019 med utblick mot 2024

SOC 2016/247

Beslut

1. Socialnämnden ställer sig bakom reviderad boendeplan 2017-2019 med utblick mot 2024.
2. Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta den reviderade boendeplanen.

Sammanfattning av ärendet

Planen för boende inom socialnämndens ansvarsområde har reviderats ett flertal gånger under åren. Nuvarande plan omfattar åren 2017-2019 med utblick mot 2024. Det är svårt att exakt planera för boendebehoven på lång sikt med tanke på förändringar i behov mot bakgrund av demografi, politiska beslut och händelser i omvärlden. Behov finns nu av att revidera delar av tidsplanen.

Fördjupad beskrivning av ärendet

Nuvarande boendeplan reviderades under 2016 och socialnämnden samt kommunfullmäktige ställde sig bakom planen. I planen beskrivs behov av att avveckla servicehus inom vård och omsorg samt en plan gällande när i tid det ska ske. Servicehusinsatsen inom äldreomsorgen behöver avvecklas till förmån för andra boendeformer, dels för att anpassa behovet inom förvaltningen, samt då boendeformen inte längre matchar målgruppens behov. Utifrån den beslutade planen har servicehusen Kastanjen och Runnarebo avvecklats under 2017 och återförs till AB Vänersborgsbostäder som startar trygghetsboende i fastigheterna, förutom tio lägenheter på Runnarebo som blir boende med särskild service för omsorg om funktionshindrade. Förvaltningen bedömer utifrån detta att tidsplanen gällande avveckling av de tre kvarvarande servicehusen bör tidigareläggas.

Förvaltningen har höga kostnader gällande köpta platser inom omsorg om funktionshindrade och det finns personer som har fått beviljat insats som inte kan möjliggöras med boende enligt närhetsprincipen. Det är många personer som väntat lång tid på att få sitt beslut om bostad verkställt.

Förslaget till revidering har fokus på avvecklingstakt av servicehus, vilka boendelösningar som behöver formas inom Omsorg om funktionshindrade (OoF) samt hur dessa skulle kunna matchas med de tomma platser som uppkommer när förändringar i planen genomförs.

Utifrån förändringarna som föreslås ser förvaltningen en möjlighet att minska kostnad för köpta platser inom OoF samt hur finansiering av Niklasbergsvägen 1 samt ökad finansiering av hemtjänsten kan möjliggöras.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse 2017-10-30
- Boendeplan för socialnämnden 2017-2019, reviderad 2017-11-23

Sändlista

Kommunstyrelsen

2017-11-16 Dnr: SOC 2016/247

Handläggare
Karin Hallberg
karin.hallberg@vanersborg.se
0521-72 14 71

Mottagare
Socialnämnden

Reviderad Boendeplan för socialnämnden 2017-2019 med utblick mot 2024

Förslag till beslut

1. Socialnämnden ställer sig bakom reviderad boendeplan 2017-2019 med utblick mot 2024.
2. Socialnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta den reviderade boendeplanen.

Sammanfattning av ärendet

Planen för boende inom socialnämndens ansvarsområde har reviderats ett flertal gånger under åren. Den nuvarande omfattar åren 2017-2019 med utblick mot 2024. Det är svårt att exakt planera för boendebehoven på lång sikt med tanke på förändringar i behov mot bakgrund av demografi, politiska beslut och händelser i omvärlden. Behov finns nu av att revidera delar av tidsplanen.

Fördjupad beskrivning av ärendet

Nuvarande boendeplan reviderades under 2016 och socialnämnden samt kommunfullmäktige ställde sig bakom planen. I planen beskrivs behov av att avveckla servicehus inom vård och omsorg samt en plan gällande när i tid det ska ske. Servicehusinsatsen inom äldreomsorgen behöver avvecklas till förmån för andra boendeformer, dels för att anpassa behovet inom förvaltningen, samt då boendeformen inte längre matchar målgruppens behov. Utifrån den beslutade planen har servicehusen Kastanjen och Runnarebo avvecklats under 2017 och återförs till AB Vänersborgsbostäder som startar trygghetsboende i fastigheterna, förutom tio lägenheter på Runnarebo som blir boende med särskild service för omsorg om funktionshindrade. Förvaltningen bedömer utifrån detta att tidsplanen gällande avveckling av de tre kvarvarande servicehusen bör tidigareläggas.

Förvaltningen har höga kostnader gällande köpta platser inom omsorg om funktionshindrade och det finns personer som har fått beviljat insats som inte kan möjliggöras med boende enligt närhetsprincipen. Det är många personer som väntat lång tid på att få sitt beslut om bostad verkställt.

Förslaget till revidering har fokus på avvecklingstakt av servicehus, vilka boendelösningar som behöver formas inom Omsorg om funktionshindrade samt hur

dessa skulle kunna matchas med de tomma platser som uppkommer när förändringar i planen genomförs.

Utifrån förändringarna som föreslås ser förvaltningen en möjlighet att minska kostnaden för köpta platser inom OoF. Förvaltningen ser också en möjlighet att finansiera drift av Niklasbergsvägen 1 inom befintlig ram samt ökat ekonomiskt utrymme för hemtjänst och hemsjukvård.

Beredning

På uppdrag av förvaltningsledningen har en arbetsgrupp arbetat med revidering av planen.

Karin Hallberg
Socialchef

Jan-Olof Andrén
Verksamhetschef

Peter Martinsson
Verksamhetschef

Bilagor

Reviderad boendeplan 2017-2019 med utblick mot 2024.

Sändlista

Utredare inom administrativa avdelningen
Verksamhetschef VoO
Verksamhetschef OoF
Socialchef

Vänersborgs kommun
Socialförvaltningen

Boendeplan 2017-2019 utblick mot 2024

Revidering 2017-11-23

Innehåll

1. Inledning……3

2. Vård och omsorg……. 5

2.1 Förändringar av antal boendeplatser för gruppboende res. Servicehus 6

2.2 Väntan på särskilt boende……..6

2.3 Ny lag vid utskrivning från slutenvården……..7

2.4 Hemtjänst……..8

2.5 Nya särskilda boenden……8

3. Omsorg om funktionshindrade……...8

3.1 Housing first……10

FÖRSLAG

1. Inledning

Planen för boenden inom socialnämndens ansvarsområde har reviderats ett flertal gånger under åren. Den nuvarande omfattar åren 2017-2019 med utblick mot 2024. Att exakt planera för boendebehoven på lång sikt är svårt med tanke på förändringar i behov mot bakgrund av demografi, politiska beslut och händelser i omvärlden. Ett sådant område är behovet för nyanlända där situationen snabbt kan komma att ändras.

Nuvarande boendeplan reviderades under 2016 och socialnämnden samt kommunfullmäktige beslutade enligt förslaget. I planen beskrivs behov av att avveckla servicehus inom avdelning vård och omsorg samt en plan gällande när i tid det ska ske. Servicehusinsatsen inom äldreomsorgen behöver avvecklas till förmån för andra boendeformer, dels för att anpassa behovet inom förvaltningen, samt då formen servicehus inte längre matchar målgruppens behov. Denna avveckling har utifrån gällande plan påbörjats genom avveckling av Runnarebo och Kastanjen. Fortsatt plan för avveckling beskrivs i reviderad upplaga.

Förvaltningen har höga kostnader gällande köpta platser inom OoF och det finns personer som har fått beviljat insats som inte kan möjliggöras med boende enligt närhetsprincipen. Det är många personer som väntat lång tid på att få sitt beslut om bostad verkställt.

Förslaget på revidering har fokus på avvecklingstakt av servicehus, beskriver vilka boendelösningar i Vänersborgs kommun de som idag finns i extern plats behöver, samt hur dessa skulle kunna matchas med de tomma platser som uppkommer när förändringar i planen genomförs.

Långsiktigt dokument

Boendeplanen är ett långsiktigt dokument och revideras med cirka två års mellanrum. Detta för att snabbare kunna agera på förändringar och bättre anpassa verksamheten efter behov. Planen kommer ha mer strategisk utformning och innehåller en övergripande långsiktig del som är mindre detaljerad, och en mer detaljerad del för de kommande två åren. Detaljerade underlag kommer att tas fram inför kommande åtgärder som baseras på den tätare uppgraderingsfrekvensen, och inte som nu, för hela planperioden. Detta ska leda till säkrare prognoser både vad gäller behov och kostnader för åtgärder. Förvaltningen har ett ansvar att i planeringen gällande boende se till helheten och samtliga målgruppers behov. I detta har vi att se till vårt hela boendebestånd och hur de olika boendeobjekt vi förhyr bäst kommer till nytta för de målgrupper socialförvaltningen har ett extra ansvar för. Genom en aktiv samverkan i boendeplaneringen inom förvaltningen hittar vi lösningar som gynnar helheten.

Ekonomiska beräkningar

Mot bakgrund av ovanstående innehåller planen ekonomiska beräkningar endast för de aktiviteter som är beslutade. Orsaken är dels att behoven är svåra att bedöma på längre sikt samt att erfarenheten av tidigare planer visar att ekonomiska antaganden tenderar att slå fel p.g.a. bl.a. hur byggmarknaden ser ut vid projekteringstillfället. Ekonomiska beräkningar kommer därför att tas fram i anslutning till kommande beslut.

FÖRSLAG

Socialförvaltningens framtidsbild

Vård och omsorg, ser en utveckling där vi har att tillmötesgå ett behov för fler att kunna kvarstanna i det ordinarie hemmet, och där få de omsorgs- och vårdinsatser de blivit beviljade. Verksamheten har utifrån detta bildat en teamsamverkan i varje hemtjänstområde för att stärka samverkan mellan de olika professionerna inom äldreomsorger för att bygga en tryggare, säkrare och närmare omsorg/vård för de personer som har hemtjänst och hemsjukvårdsinsatser. Detta arbetssätt har visat på många positiva effekter. Vi ser också en utveckling där behovet av särskilt boende för äldre har utvecklats till att de som söker insatsen har behov av den mer omfattande inriktningen av boendeform och inte boende med servicehuskaraktär. Förvaltningen har under de senaste åren haft tomplatser, av varierande antal, inom just denna inriktning varför vi 2012 överlämnade åtta servicelägenheter i Frändefors till AB Vänersborgsbostäder. Bostadsbolaget valde att skapa ett trygghetsboende och samtliga lägenheter har sedan dess varit uthyrda. Förvaltningen har haft fortsatt tomplatser inom denna inriktning och ser därför ett behov av att fortsätta göra förändringar till förmån för andra boendeformer såsom särskild boendeform med ”tyngre inriktning”, möjliggöra trygghetsboende i det kommunala bostadsbolagets regi samt stärka hemtjänst och hemsjukvård finansiellt.

Omsorg om funktionshindrade har under flertalet år sett behov av att bygga ut antalet boendeplatser för de målgrupper den avdelningen ansvarar för. Avdelningens mål är att alla som behöver ett boende ska kunna få det inom skälig tid. Välfärdsteknik och personal med rätt kompetens är viktiga komponenter för detta. Som det varit har väntetiden ibland överstigit 2 år Riktpunkt är att få en bostad inom ett år. Det är vanligt idag att ungdomar vill flytta hemifrån efter man gått ut gymnasiet.

Att erbjuda fullvärdiga boenden som möjliggör självständighet och delaktighet och att leva som andra är en rättighet. Avdelningen har behövt/behöver köpa externa platser för att verkställa några av de boendebeslut som fattats gentemot enskilda personer. Några av de personer som möter Omsorg om funktionshindrade har svårigheter att etablera sig på den reguljära bostadsmarknaden och riskerar genom detta hemlöshet. Personerna har inte behov av särskild boendeform men med naturlighet ett eget boende och i detta stöd av boendestödjare. Socialförvaltningen har ett extra ansvar för att tillsammans med samhällsbyggnadsförvaltningen fortsätta planera för lösningar i form av lågtröskelboende för denna målgrupp så att deras totala situation blir hållbar.

Individ- och familjeomsorgen har, likt omsorg om funktionshindrade, under flertalet år sett behov av att forma boendelösningar för den målgrupp som avdelningen har ett extra ansvar för, och då personer med missbruksproblematik. Under många år har avdelningen haft behov av ett mer hållbart alternativ till akutboende och också till boende i så kallad lågtröskelform. Lösning gällande permanent akutboende är framtagen genom samarbete med samhällsbyggnads- och byggnadsförvaltningen. På en bostadsmarknad där många målgrupper har behov av att förhyra lägenheter och där utbudet är relativt litet blir sårbarheten för Individ- och familjeomsorgens målgrupp stor och utanförskap i form av hemlöshet kännbar. I detta delar Individ- och familjeomsorgen samma utmaning som omsorg om funktionshindrade och avdelningen har behov av att köpa externa boendelösningar då avsaknad till detta finns i Vänersborg.

Individ- och familjeomsorgen ser sedan en tid tillbaka en utveckling där det finns ett stort behov av bostäder nu och framåt till nyanlända flyktingar, ensamkommande barn samt anknytningsfamiljer. Vänersborgs kommun har i detta en stor utmaning för att genom bostaden möjliggöra för den enskilde att ha en trygg bas så att etableringen in i det nya samhället blir mer möjlig. Utifrån ett barnperspektiv har förvaltningen ett extra ansvar för dessa målgrupper. Utifrån detta har olika lösningar gjorts på uppdrag av politiken.

Förvaltningen har ett ansvar i att stödja personer som inte har behov av eller rätt till särskilt boende, men som vi har ett extra ansvar för i att stödja till eget boende, t.ex. personer med missbruksproblematik, socialpsykiatrisk problematik, samsjuklighet och personer som är våldsutsatta, till boende.

FÖRSLAG

2. Vård och Omsorg

En revidering av nuvarande boendeplan ger en tidigare och större minskning av boendeplatser inom Vård och omsorg för perioden 2017-2019.

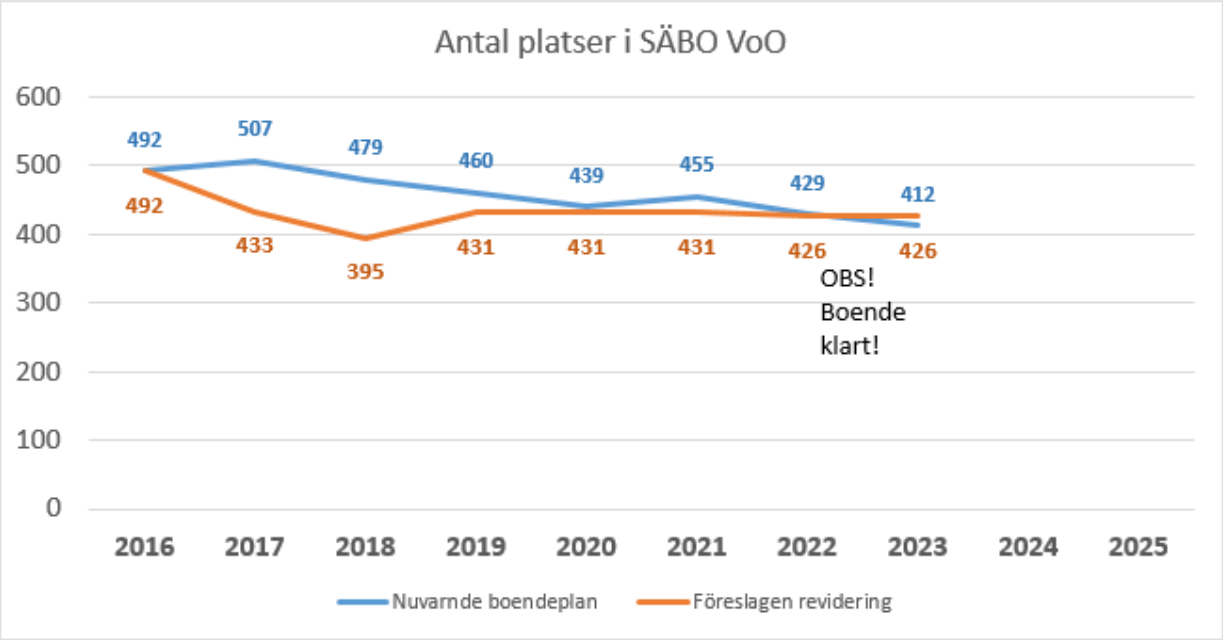
Delar av revideringen inom 2017 är redan klar eller pågår. Detta gäller Runnarebo, Kastanjen och Prästkragen.

		Boendeplan 2016	Platser Plus	Minus	Totalt
2016					492
2017	GB	**Niklasbergsvägen 9** (klar september 2017)	15		507
2018	GB	**Konvaljen**, Idrottsgatan 5, övergår till OoF		12	495
	SH	**Prästkragen** övergår till ABVB		16	479
2019	GB	**Solbacken** klar våren 2019	48		527
	SH	**Kastanjen** övergår till trygghetsboende		29	498
	SH	**Runnarebo** övergår till ABVB (förutom 10 till OoF)		26	472
	GB	**Tärnan** övergår till servicebostad LSS		12	460
2020	GB	**Ekeliden** övergår till ABVB		21	439
2021	GB	**Nytt boende** (ev. Vargön)	48		487
	GB	**Lundala** övergår till ABVB		32	455
2022	SH	**Pionen** övergår till ABVB (förutom 8 till OoF)		26	429
2023	SH	**Ringhem** övergår till ABVB		17	412

SH= Servicehus GB= Gruppboende

		Revidering 2017	Platser Plus	Minus	Totalt
2016					492
2017	GB	**Niklasbergsvägen 9** (klar september 2017)	15		507
	GB	**Solängen C3 (kortids)**	9		516
	GB	**Konvaljen**, Idrottsgatan 5, övergår till OoF		12	504
	SH	**Prästkragen** påbörjas övergår till ABVB		16	488
	SH	**Kastanjen** övergår till trygghetsboende		29	459
	SH	**Runnarebo** övergår till Trygghetsboende (förutom 10 till OoF)		26	433
2018	SH	**Ringhem** avveckling påbörjas		17	416
	SH	**Pionen** avveckling påbörjas		26	390
	GB	**Björken** 5 platser OoF övergår successivt till VoO	5		395
2019	GB	**Niklasbergsvägen 1** klar våren 2019	48		443
	GB	**Tärnan** övergår till servicebostad LSS		12	431
2022	GB	**Ekeliden** övergår till ABVB		21	410
	GB	**Lundala** övergår till ABVB		32	378
	GB	**Nytt boende** Vargön	48		426

SH= Servicehus GB= Gruppboende



Total minskning av platser 2016 till 2019 enligt boendeplan är 32 platser. Minskning efter revidering av boendeplan för samma tidsperiod är 61 platser med en tillfällig sänkning under 2018 till 395 dvs. 97 platser. Hur denna minskning av platser i kombination med ny lagstiftning kommer att påverka väntetider och betaldagar är mycket svårt att prognostisera.

2. 1 Förändring av antal boendeplatser för gruppboende respektive servicehus

	2016	2017	2018	2019	2020-2022
Gruppboende	378	390	395	431	426
Servicehus	114	43	0	0	0
Totalt antal boendeplatser	492	433	395	431	426

Under perioden avvecklas 114 platser i servicehus och ersätts med 48 nya platser i gruppboende.

Avvecklingen av Kastanjen och Runnarebo har möjliggjort trygghetsboende i ABVB:s regi och eventuellt kan fler skapas.

2.2 Väntan på särskilt boende

	2016	2017
Antal dagar från beslut till möjlig inflyttning, fys. (genomsnitt)	1	33
Antal dagar från beslut till möjlig inflyttning, demens. (genomsnitt)	10	21

Period	Beslut inom VoO	antal
2016-01-01--2016-09-30	Särskilt boende, Bifall	142
2017-01-01--2017-09-30	IBIC Särskilt boende, Bifall	147

Antal dagar för väntan på plats på särskilt boende har ökat under 2017. Antal bifall ligger relativt konstant.

Ökningen av väntedagar kan bero att personer flyttat från Kastanjen och Runnarebo till särskilt boende vilket skapat ett större behov av platser i kombination med att antalet boendeplatser minskat.

2.3 Nya lag vid utskrivning från slutenvården

Lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård träder i kraft den 1/1 2018. Förslag på gemensam överenskommelse och riktlinje har tagits fram och beslut tas i november. Lagen innebär att kommunens ansvar att ta hem personer från slutenvården ska ske med en snabbare process samt med högre grad av samverkan. Betalansvarsgränsen minskar från 5 vardagar till 3 kalenderdagar.
Ett kostnadsberäkningssystem som ger en högre flexibilitet för den enskilde individen kommer att införas vilket innebär betaldagar för ett medeltal på 3 dagar/person per månad. I den nya överenskommelsen kommer kostnaden per person och dygn att öka till 6000 SEK. Beloppet räknas om i enlighet med prisutvecklingen.

Förvaltningen har en arbetsgrupp som tittar på den nya lagen för att ta fram ett förslag på vilka åtgärder som krävs i organisationen för att kunna möta upp den nya lagstiftningen.

2016	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Utskrivningsklara brukare	107	135	98	102	115	100	92	88	81	85	96	98
Betaldagar	**25**	**20**	**5**	**2**	**13**	**8**	**2**	**7**	**0**	**8**	**31**	**24**
2017												
Utskrivningsklara brukare	97	114	126	109	126	117	80	93	100			
Betaldagar	**57**	**23**	**159**	**64**	**112**	**24**	**12**	**22**	**6**			

Antal utskrivningsklara brukare 2016 och 2017 är likvärdigt. Den stora skillnaden mellan 2016 och 2017 är antalet betaldagar. 2016 var det i snitt 12 dagar per månad. 2017 är det på 9 månader beräknade genomsnittet 53 dagar per månad.

FÖRSLAG

2.4 Hemtjänst

Förändringar i boendeplanen kan komma att gr effekter på hemtjänsten genom en ökning av ärenden med större behov samtidigt som det är en verksamhet som behöver få växa utifrån ökade behov som inte har koppling till boendeplanen. Detta ställer krav på planering, flexibilitet och kompetens.
Lagen om samverkan vid utskrivning från sluten hälso- och sjukvård kommer att påverka arbetssättet i hemtjänsten. SKL lyfter fram i skriften ”Trygg hemgång” kritiska/viktiga frågor som kommunerna bör ställa och kan vara nyttiga även inför nya lagen.

2.5 Nya särskilda boende

Niklasbergsvägen 9 och Niklasbergsvägen 1 ger 15+48 nya särskilt boendeplatser under perioden 2017-2019. Avvecklingen av servicehusen Kastanjen, Runnarebo, Pionen och Ringhem tidigareläggs till 2017 och 2018. VoO kan möta upp med nya platser på Niklasbergsvägen 1 2019. Detta ger troligen effekter på väntetider på särskilt boende. Nytt boende (ex Vargön) har flyttats fram till 2022 istället för 2021 då det utifrån projekteringstider inte är rimligt att ha 2021 som mål samt att avveckling av Lunddala och Ekeliden bör sammanfalla med ett nytt boende för att kunna möta behovet.

FÖRSLAG

3. Omsorg om funktionshindrade

	Boendeplan beslutatd 2016	Platser Plus	Platser Minus	Grupp-boende LSS	Service-boende LSS	Social-psykiatri	Korttids boende LSS
2016	Totalt			92	39	37	12
2017	Ny gruppbostad LSS **Tegelbruksvägen**	**6**		98			
	Sjöbodsvägen upphör (Socialpsykiatri)		**12**			25	
	Nytt boende Regmentsgatan (Socialpsykiatri)	**7**				32	
	Niklasbergvägen 9 (Socialpsykiatri)	**8**				40	
2018	Gruppbostad . Del av Indrottsg.5 (Konvaljen)	**6**		104			
	Korttids **Klippan** och **Aspen** sägs upp 181231		**12**				0
	Nytt korttids på **Björkholmsgatan**	**12**					12
	Del av **Runnarebo** övergår till OOF (Socialpsykiatri)	**10**				50	
	Edsvägen 12 upphör 181031.(Socialpsykiatri)		**15**			35	
	Lantlig tomt med **5 moduler** (s.psyk, samsjuklighet)	**5**				40	
2019	Del av Idrottsg.5 övergår till servicebostad(Tärnan)	**8**			47		
2020							
2021							
2022	Del av **Pionen** övergår till Gruppbo/servicebostad LSS	**6+2**		110	49		
2022-2025	Behov bostad LSS eller socialpsykiatri ?						

	Revidering 2017	Platser Plus	Platser Minus	Grupp-boende LSS	Service-boende LSS	Social-psykiatri	Korttids boende LSS	Ej boende-beslut SoL Boendestöd
				92	37	37	12	3
2017	**Sjöbodsvägen** upphör (Socialpsykiatri)		**12**			25		
	Nytt boende Regmentsgatan (Socialpsykiatri)	**7**				32		
	Niklasbergvägen 9 (Socialpsykiatri)	**8**				40		
	Del av **Runnarebo** övergår till OOF (Socialpsykiatri)	**9**				49		
2018	Konvaljen Idrottsgatan 5 (servicebostad LSS)	**10**			47			
	Ny gruppbostad LSS **Tegelbruksvägen**	**6**		98				
	Edsvägen 12 upphör inte							
	Korttidslägenheter inom OoF:s boendebestånd							3
	Tomt med **3 moduler** (s.psyk, samsjuklighet)??	**3**				52		
2019	Kastanjevägen 32-34 upphör (blir Grpb/LSS)		**5**	93				
	Tärnan – Idrottsgatan 5 blir gruppbostad LSS	**6**		99				
	Björkholmgatan kotrttids						12	
2020								
2021-2022	Ny gruppbostad LSS ev. på Ekeliden i Vargön ?	**6**		6				
2022-2025	Oklara behov							

Avvikelser från boendeplanen

2018:

- Ny gruppbostad på Tegelbruksvägen med 6 nya platser är planerad att tas i bruk i sept.(MRP stod 2017-09-01)
- Edsvägen 12 upphör inte – 15 lägenheter blir kvar
- Konvaljen – Idrottsgatan 5 blir en servicebostad LSS med 10 lägenheter LSS
- 3 korttidsplatser som utredningplatser **- ingår i OoF bostadsbeståndet**
- Tomt med 3 boendemoduler ev. inte i anslutning till varandra. – (tidigare 5)
- Djupanalys av behov gällande avveckling av korttids Klippan och Aspen. Ev. projektering av korttids på Björkholmsgatan påbörjas

2019:

- Kastanjevägen 32-34 upphör
- Tärnan – Idrottsgatan 5 blir gruppbostad med 6 lägenheter LSS
- Ev. korttids på Björkholmsgatan (12 platser?)

Boendeplanen med det revideringsförslag som tagits fram möter upp behoven inom OoF på ett bra sätt och ger en stor bredd av boenden utifrån olika behov. Bedömningen görs att planen kommer att leda till minskad väntetid på boendeplats samt minska köpta platser.

Ett stort problem som påverkar personer inom våra verksamheter och i vissa fall även kan påverka efterfrågan på boendeplatser är att det är en stor efterfrågan på lägenheter på öppna marknaden. Personer som har stöd från våra verksamheter och vill ha en egen lägenhet på öppna marknaden har svårigheter att få det. Bostadsbehovet kan då komma att tillgodoses med en särskild boendeplats istället för boendestöd i en egen lägenhet då den enskilde annars riskerar hemlöshet.

Med ovanstående plan kommer väntetiden på bostäder inom LSS och socialpsykiatri försvinna. Idag väntar 13 personer på bostad med särskild service enligt LSS. Utifrån att vi tillskapar bostäder kommer planen matcha behov/ nya behov. Likaså kommer behoven av bostäder inom socialpsykiatrin tillgodoses.

Idag köper OoF tre LSS platser och fem socialpsykiatri. Utifrån ovanstående plan kommer OoF köpa två LSS och 1-2 socialpsykiatri. Orsak till köpt plats är komplexitet, sjukdom och att personer bott utanför kommunen och skapat sitt nätverk under lång tid.

Utav de platser OoF har är planen att skapa tre bostäder som korttidsplats för vuxna inom befintligt bestånd. Dessa tre lägenheter kommer inte beviljas med boendebeslut utan biståndet kommer att vara i form av boendestöd och ett led i en boendekarriär i samhället. Syftet är att använda dessa platser som utredningslägenhet för handläggare att bedöma funktionsnivå, sociala förmågor och behov av stöd. Ett nära samarbete med ABVB behövs för att möjliggöra en eventuell utflytt i samhället för att finna lösningar för den enskilde. Det kan också bli aktuellt med att bevilja boendestöd i lägenhet eller bevilja särskilt boende Dessa korttidsplatser beviljas för högst 6 månader och professioner såsom arbetsterapeut, fysioterapeut och sjuksköterskor kommer var behjälpliga handläggare för att se behov och att göra korrekta bedömningar.

2019-01-01 kommer den nya betalningslagen att innebära att kommunen har 3 dagar istället för 30 dagar på sig att möjliggöra för färdigbehandlade personer att komma hem från psykiatrisk slutenvård. Med anledning av detta är dessa korttidsplatser viktiga.

Nuvarande korttidslokaler på Aspen (Restadvägen 26 C) och Klippan (Regementsgatan 17-19) är inte funktionsdugliga att vistas i för barn/ ungdomar. Lokalerna är inte heller lämpliga utifrån ett

FÖRSLAG

arbetsmiljöperspektiv. Detta gör att förvaltningen har behov av att bygga nytt korttids på Björkholmsgatan. Underlag ska tas fram utifrån antal platser, uppskatta behov av korttids framöver, andra former såsom lägervistelse, storlek samt målgrupp.

I tidigare boendeplan beskrevs behov av fem modulboenden. I den reviderade planen beräknas att det räcker med tre. Dessa moduler är till för personer som har svårt att bo med andra. Det kan handla om personlighetsstörningar eller andra funktionsnedsättningar som gör att det ställer till både för den enskilde och övriga boende att bo tillsammans. Stödinsatser består av punktinsatser för att få vardagen ska fungera.

3.1 Housing first

Housing first är en metod för att råda bot på hemlösheten. Det bygger på grundtanken att inte förrän man har ett tryggt boende så är det möjligt att ta itu med de andra problem som många hemlösa kan ha t.ex. hur man ska bli drogfri, hur man ska betala av sina skulder, hur man ska få kontakt med sina barn, hur man ska kunna få ett jobb. Många personer ställts inför problematiken att för att de ska få en bostad måste de t.ex. vara drogfria. Enligt modellen Housing first så är det en ickefråga om individen själv inte har som målsättning att bli drogfri. Det är individen som bestämmer sina egna behov, vi ska stötta där vi efterfrågas.

Modellen Houseing first handlar om att se bostaden som ett medel och inte som ett mål, oavsett vilken socialmedicinsk problematik som föreligger. Metoden baseras på att vi ser individen och utgår ifrån den enskildes behov och önskemål. Önskar man, utöver en bostad, ytterligare stöd och hjälp ska man erbjudas det. Däremot ska det inte vara ett krav för att få tillgång till en bostad. Att anamma denna metod kräver dock att det finns tillgång till bostäder vilket i dagsläget är svårt.

FÖRSLAG

2017-03-31 Dnr:KS 2017/90

Handläggare
Thomas Sannemalm
thomas.sannemalm@vanersborg.se
Titel 1

Mottagare
Ärendets kontakt

Boendeplan för socialnämnden 2017-2019 med utblick mot 2024

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige godkänner ”Plan för särskilda boenden för 2017-2019 med utblick mot 2024”, samt att denna ska utgöra underlag för kommunens planering av särskilda boenden inom socialtjänsten. Socialnämnden har att genomföra planen i den takt som nämndens ekonomiska förutsättningar medger.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden har upprättat en ny boendeplan för åren 2017-2019, med utblick mot 2024. Den tidigare planen omfattade åren 2011-2016. Mot bakgrund av förändrade behov utifrån demografi, politiska beslut och förändringar i omvärlden, avser nämnden fortsättningsvis uppdatera boendeplanen vartannat år. Detta för att snabbare kunna agera på förändringar och snabbt kunna anpassa verksamheten efter behov. Socialnämnden föreslår att planen genomförs i den takt som de ekonomiska förutsättningarna medger.

Ekonomikontoret konstaterar att socialnämnden på ett mycket bra sätt tagit ett samlat grepp om den framtida strukturen inom särskilda boenden. Ekonomikontoret konstaterar vidare mot bakgrund av de höga investeringsnivåerna i gällande investeringsplan 2017-2021, så kommer de ökade driftkostnader som följer av planerade investeringar att innebära stora ekonomiska utmaningar för kommunen. Detta gäller oavsett om investeringarna sker i egen regi, via AB Vänersborgsbostäder eller via externa fastighetsägare.

Beredning

Socialnämnden beslutade i ärendet 2017-01-26 (SN § 5). Ärendet överlämnades till ekonomikontoret för beredning inför kommunstyrelsens sammanträde. Ärendet beslutas av kommunfullmäktige.

Thomas Sannemalm

Ekonomichef