Handläggning Mats Dahlbom
Direkttelefon 0520497015
Epost mats.dahlbom@trollhattan.se
Datum 2016-05-13
Diarienr KS 2016/00216 007
Dok ID 137519

Kommunstyrelsen

Revisionsrapport/Granskning av ledning och styrning av Kunskapsförbundet Väst

Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i Kunskapsförbundet Väst, Trollhättans stad och Vänersborgs kommun har PwC genomfört en granskning av ledning och styrning av Kunskapsförbundets Väst genom omfattande dokumentstudier för perioden 2013-2015 och intervjuer av 15 politiker och tjänstemän inom både förbundet och medlemskommunerna.

Revisorernas bedömning är att medlemmarnas (kommunstyrelserna genom ägarsamrådet) kontroll och uppsikt inte är tillräcklig. Revisorerna menar också att granskningen visar bl.a. att det finns otydligheter och brister i konsortialavtal, förbundsordning och direktionens reglemente utifrån bl.a. kommunallagen. Brister finns även i tillämpningen av dessa dokument.

Revisorerna har överlämnat rapporten för kännedom och beaktande till berörda parter. Revisionen önskar svar från kommunstyrelsen i Trollhättan stad senast den 15 juni 2016. Med anledning härav har stadsdirektören och stadsjuristen arbetat fram ett förslag till yttrande.

Enligt kommunstyrelsens mening är förbundsordningen, konsortialavtalet och förbundsdirektionens reglemente i allt väsentligt inte otydliga, delvis motstridiga eller innehåller formella felaktigheter. Frågan är om de inblandade aktörerna har satt sig in i styrdokumenten och kommunallagens bestämmelser. Det är därför viktigt att de inblandade aktörerna i framtiden noggrant sätter sig in i regelverket och tillämpar detta i sitt arbete för Kunskapsförbundet Väst. I vissa avseenden finns anledning att göra förtydliganden i styrdokumenten, vilket kommunstyrelsen avser ta initiativ till.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar det av stadsdirektören och stadsjuristen upprättade yttrandet, daterat den 13 maj 2016, som sitt eget och överlämnar det till revisionen som sitt yttrande.

Annika Wennerblom
Stadsdirektör

Mats Dahlbom
Stadsjurist

Handläggning Mats Dahlbom
Direkttelefon 0520497015
Epost mats.dahlbom@trollhattan.se
Datum 2016-05-13
Diarienr KS 2016/00216

Trollhättans Stads revisorer

Revisionsrapport/Granskning av ledning och styrning av Kunskapsförbundet Väst

Kommunstyrelsen har tagit del av och analyserat revisionsrapporten ”Granskning av ledning och styrning av Kunskapsförbundet Väst” från februari 2016. Med anledning härav vill kommunstyrelsen anföra följande.

Enligt kommunstyrelsens mening är förbundsordningen, konsortialavtalet och förbundsdirektionens reglemente i allt väsentligt inte otydliga, delvis motstridiga eller innehåller formella felaktigheter. Det är snarare de inblandade aktörerna som har brustit i tillämpningen av regelverket enligt kommunstyrelsens mening. Frågan är också om de inblandade aktörerna verkligen har satt sig in i styrdokumenten och kommunallagens bestämmelser. Det är därför viktigt att de inblandade aktörerna i framtiden noggrant sätter sig in i regelverket och tillämpar detta i sitt arbete för Kunskapsförbundet Väst.

I följande delar ser inte kommunstyrelsen något behov av förändringar i regelverket.

- När, hur och för vilka frågor samråd ska ske (sid 4 i revisionsrapporten) – Av förbundsordningen § 6 framgår att ”Direktionen ska, inför beslut i ärende av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt i förbundet hänskjuta ärendet till ägarsamrådet § 12. Ett ärende ska alltid hänskjutas till ägarsamråd när minst (fem av) direktionens ledamöter så begär. Vidare finns föreskrifter i § 11 avseende preliminär budgetram som fastställs i ägarsamråd under april månad samt i 12 § där det framgår vem som utgör forum för ägarsamråd. I konsortialavtalet anges i 10 § vad som ska anses som ärenden av principiell beskaffenhet eller ärende av större vikt. Vidare finns det skrivningar i § 23 i reglementet för förbundsdirektion. Enligt kommunstyrelsens mening är skrivningarna inte otydliga eller motstridiga. Kommunstyrelsen har därför inte för avsikt att ta initiativ för att ändra detta.

- Vad som gäller vid uppsägning av lokaler (sid 4 i revisionsrapporten) framgår av § 12 i konsortialavtalet. Enligt kommunstyrelsens mening är detta klart och tydligt varför kommunstyrelsen inte har för avsikt att ta initiativ för att ändra detta.

- Budgetprocessen och beslut om bidrag från medlemmarna (sid 4 i revisionsrapporten) beskrivs i 10 § och 11 § i förbundsordningen samt § 9 i konsortialavtalet. Enligt kommunstyrelsens mening är skrivningarna klara och tydliga varför kommunstyrelsen inte har för avsikt att ändra dessa.

- Revisionsrapporten anför (sid 20) att reglementet anger att ”så snart den (direktionen) fastställt budget för förbundet, kommunicera den med förbundsmedlemmarna. I samband härmed ska direktionen även informera förbundsmedlemmarna om storleken på de bidrag som de har att erlägga till förbundet. Revisionen anser bl.a. att denna fråga redan regleras i förbundsordningen och då med annan formulering vilket ökat osäkerheten om vilka regler som gäller och hur de skall tolkas och tillämpas. Kommunstyrelsen är dock av uppfattningen att frågan om information till och kommunikation av fastställd budget inte regleras i förbundsordningen. Kommunstyrelsen avser därför inte vidta någon åtgärd för ändring i denna del.

I några avseenden instämmer kommunstyrelsen med revisionsrapporten att förtydliganden bör ske i styrdokumenten. Kommunstyrelsen kommer därför att ta initiativ för förändring i dessa delar:

- Revisorsrapporten anför (sid 11) att ”konsortialavtalet anger att förbundsordningen gäller om dessa innehåller motstridiga uppgifter, men avtalet anger inte vad som gäller om det finns motstridiga uppgifter mot direktionens reglemente. Om det finns motstridiga uppgifter mot kommunallagen anser revisionen att kommunallagen gäller framför de styrdokument som medlemmarna beslutat om.” Kommunstyrelsen kommer att ta initiativ till att revisionens synpunkter beaktas i denna del på skrivningarna.

- Revisionsrapporten anför (sid 15) att ”Förbundsordningens formulering att ”principiella och ärenden av större vikt ska hänskjutas till ägarsamråd kan missförstås. Formuleringen kan tolkas som att ärendet ska överlämnas till ägarsamråd för beslut. Konsortialavtalets formulering att ägarsamråd ska ske inför beslut av principiell betydelse är … är tydligare”. Kommunstyrelsen kommer att se över skrivningarna i dessa delar för att förtydliga dem.

- Revisionsrapporten anför (sid 18) att förbundsordningen inte är i överensstämmelse med kommunallagen på vilket sätt revisorerna utses. ”Förbundsordningen anger att förbundet skall ha två revisorer och två ersättare. Enligt KL 9 kap 19 § skall det enbart väljas revisorer till ett kommunalförbund.” Kommunstyrelsen kommer att ta initiativ till förändring i denna del.

Paul Åkerlund
Kommunstyrelsens ordförande

Ulla Andersson
kommunsekreterare